

К ВОПРОСУ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ НА УРАЛЕ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Актуализация вопросов истории местного самоуправления (далее – МСУ) в России в 1990-х – начале 2000-х гг. во многом была связана с оживлением местных органов власти в России в постсоветский период, появлением законодательства по МСУ в Российской Федерации, дискуссиями о формах организации МСУ и сфере его деятельности. Это привело к появлению многочисленной и разнообразной по тематике научной литературы по истории выборных органов Российской империи, увеличению количества публикаций (монографий, статей, тезисов), защитах кандидатских и докторских диссертаций по истории земств и городских дум. Историки пытались определить место и роль данных учреждений в системе государственной власти России во второй половине XIX – начале XX вв., изучить локальные особенности, условия и пути их деятельности. Это не могло не стать предметом историографического осмысления¹.

В частности, в современной литературе выделяются следующие направления по изучению истории МСУ в Российской империи: а) взаимоотношение органов земского и городского самоуправления с правительственными структурами, политическими партиями, различными слоями населения; б) организационное устройство, социально-правовой статус и деятельность союзов земств и городов; в) история провинциальных самостоятельных организаций². Появление региональных исследований по истории МСУ периода кризиса Российской империи определяет, на наш взгляд, качественное отличие нового историографического этапа изучения данной проблематики от предшествующего.

В 1990-е гг. – начале XXI в. возрос общественный и научный интерес к проблемам МСУ на Урале. Появилось значительное количество публикаций, посвященных МСУ Уральского региона, сформировалась научное направление, изучающее историю регионального местного самоуправления, представленное К.Е. Баженовой, О.Н. Богатыревой, Е.Ю. Казаковой-Апкаримовой, Н.А. Невоструевым, И.В. Семенченко и др. В целом в научный оборот были введены обширные пласты источников, использованы архивные материалы, долгое время не востребованные советской исторической наукой. Специфические условия уральских губерний в дореволюционный период, отмечаемые исследователями³, вызывают интерес не только к деятельности МСУ и его взаимодействию с органами власти, но и к особенностям его функционирования как в условиях мирного, так и военного времени. В то же время историографическое обобщение изученного явно отстает от потребностей данного научного направления в определении проблем и перспектив дальнейшего исследования темы. Был опубликован лишь ряд

материалов статейного характера, в основном посвященных разработке отдельных вопросов местного самоуправления.

Так, вопросами истории городского самоуправления, требующими разработки и изучения, Д.А. Кулябин назвал городское хозяйство, городское землепользование, муниципальную собственность, деятельность муниципалитетов в области образования, общественного призрения, изучение личностного фактора в истории городского самоуправления, вклад отдельных общественных деятелей в историю города⁴. Частные историографические вопросы затронули в своих работах Н.В. Попова, Л.В. Каменская, М.Ф. Ершов⁵.

Большая часть современных исследователей МСУ на Урале не выделяет период Первой мировой войны как особый этап деятельности и по-разному оценивает военный фактор в деятельности земств и городских дум Уральского региона. Об этом свидетельствует и сложившаяся традиция в определении хронологических этапов деятельности МСУ. Как правило, рубежом для исследователей становится февраль 1917 г., что во многом является данью советской периодизации исторического процесса. К примеру, В.А. Меркушев единым этапом деятельности Вятского земства по развитию местного крестьянского хозяйства считает 1890–1917 гг.⁶ О.В. Ярома в развитии городского самоуправления Пермской губернии выделяет целостный период с 1905 по февраль 1917 г.⁷ И.В. Семенченко, обобщая деятельность земств на Урале в начале XX в., определяет два хронологических периода – 1908–1916 гг. и 1917–1919 гг., отличающихся активизацией социально-экономической деятельности земств на первом и ростом политической активности земств на втором⁸.

При этом в рамках данного подхода изучено обширное тематическое поле. Крупным вкладом в комплексное исследование земств Урала стали работы И.В. Семенченко⁹. В ряде публикаций историком изучены проблемы социальной и экономической работы земств, развитие земствами кооперативного движения, народного образования, дошкольного воспитания, медицинского обслуживания населения, взаимоотношения политических партий и земств, а также земств и правоохранительных органов на Урале в 1917–1918 гг. Эволюцию системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях исследовала О.Н. Богатырева¹⁰, в Уфимской губернии – С.А. Севастьянов¹¹. Ряд исследователей осветили отдельные стороны деятельности земств и городских дум, такие как: просветительство (Г.Б. Азаматова, Н.Г. Валеева, Л.С. Низамова, Д.Ф. Сиволовов, В.В. Чуприн, М.Р. Юсупов.), земская статистика (Н.Л. Власова), медицина (О.А. Курсеева, Е.В. Шуляк)¹². Некоторые вопросы развития МСУ на Урале затронуты в коллективных монографиях¹³.

В то же время в ряде работ начало Первой мировой войны выделяется как рубеж, начало качественно нового периода в развитии органов МСУ. Это прежде всего работы Л.М. Андреевой, К.Е. Баженовой, Е.Ю. Казаковой-Апкаримовой, М.С. Нагорной, Н.А. Невоструева, О.А. Поляниной¹⁴ и др. Исследователи отметили, что в период войны сложились особые условия функционирования

всех общественных институтов, земских и городских органов местного самоуправления. Свое отражение в работах историков нашла деятельность Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов, взаимодействие Екатеринбургского военно-промышленного комитета с организациями Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов Среднего Урала¹⁵, взаимоотношения местного самоуправления, общественных организаций и губернской власти в годы войны. Отдельно исследователи МСУ на Урале изучают период с 1917 по 1919 гг., когда главным фактором становится изменение государственного строя и революционные события, которые повлияли на роль, место и функционирование МСУ в Уральском регионе (Л.Л. Кучак, Л.Д. Матвеева, Д.А. Сафонов, А.М. Шилкин¹⁶ и др.).

Несмотря на обилие научной литературы по истории МСУ Урала периода Первой мировой войны, следует отметить, проблемы, не вызвавшие интереса ученых. Это такие вопросы как: воздействие войны на состав, оппозиционность, политические позиции, работу органов МСУ по выполнению задач государственного масштаба в военный период, региональные связи и результаты работы городских дум и земских управ, и др. Особо следует отметить скромный методологический багаж большинства работ в этой области. В лучшем случае в качестве методологической базы исследователи избирают концепцию модернизации, в худшем - избегают какой бы то ни было определенности в данном вопросе.

Таким образом, тема развития местного самоуправления на Урале в годы Первой мировой войны до сих пор не исчерпала своего исследовательского и научного потенциала. Безусловно, следует ожидать появления обобщающих, методологически обоснованных работ в данной сфере.

Примечания:

¹ См. например: Баженова К.Е. Отечественная историография Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов: этапы и итоги исследований // *Проблемы истории, филологии, культуры*. М.-Магнитогорск-Новосибирск, 2010. С. 126–139; Королева Н.Г. Некоторые проблемы истории земского самоуправления в России в современной отечественной историографии // *Отечественная история*. 2007. № 4. С. 141–149; Криницкий А.Я. Историография формирования и функционирования системы органов власти и управления на Урале (март-октябрь 1917 года): Автореф. дис... ист. канд. наук. Тюмень, 2001; Назаров В.В. Земская медицина в современной отечественной историографии // *Клио*. 2007. № 1. С. 14–18; Николаев Д.А. Российское земство: отечественная историография 30-90-х годов XX века: (Некоторые суждения) // *Российский исторический журнал*. 1998. № 1. С. 22–24 и др.

² Баженова К.Е. Указ. соч. С.129–130.

³ См. например: Невоструев Н.А. К вопросу о создании элементов гражданского общества в дореволюционной России (Методология исследования истории гражданских отношений в России по второй половине XIX-начала XX в.) // *Антро: Анналы научной теории развития общества*. Пермь, 2006. № 1. С. 63–66.

⁴ Кулябин Д.А. Указ. соч. С. 245–246.

⁵ Ершов М.Ф. Шадринск конца XVIII – начала XX вв. в современной историографии: субъективные заметки // *Вестник Югорского гос. университета*. 2011. Вып. 1 (20). С. 19–32; Каменская Л.В. История Челябинска. Вопросы историографии. Новые подходы. URL:

- http://www.kraeved74.ru/pages_print_3.html; Попова Н.В. Историографический обзор общественно-культурной деятельности Вятского земства // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. № 73–1. С. 362–369.
- ⁶ Меркушев В.А. Деятельность Вятского земства по развитию местного крестьянского хозяйства в 1890–1917 гг.: Автореф. дис... ист. канд. наук. Н. Новгород, 2007. С. 3.
- ⁷ Ярома О.В. Городское самоуправление Пермской губернии в период с 1905 г. по февраль 1917 г.: Автореф. дис... канд. ист. наук. Пермь, 2005.
- ⁸ Семенченко И.В. Деятельность земств на Урале (1900–1919 гг.): Автореферат дис... доктора исторических наук; Исторические науки: 07.00.02. Оренбург, 2010. С. 5.
- ⁹ Семенченко И.В. Социально-экономическая деятельность уральского земства в 1900–1918 гг. Челябинск, 2006 и др.
- ¹⁰ Богатырева О.Н. Эволюция системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях (1861 – февраль 1917). Екатеринбург, 2004.
- ¹¹ Севастьянов С.А. Земское самоуправление в Уфимской губернии: 1874–1917: Автореф. дис... канд. ист. наук. Уфа, 2005.
- ¹² Азаматова Г.Б. Уфимское земство (1874–1917): социальный состав, бюджет, деятельность в области образования. Уфа, 2005; Валеева Н.Г. Библиотечная и издательская деятельность земств Казанской и Вятской губерний 1865–1917 гг.: Автореф. дис... доктора ист. наук. Казань, 2006; Власова Н.Л. Развитие земской статистики на Южном Урале (1875–1918 гг.): Автореф. дис... канд. ист. наук. Уфа, 2010; Низамова М.С. Земская школа Поволжского и Уральского регионов в 1864–1917 гг. // Вопросы истории. М., 2009. № 6. С. 84–93; Сивоволов Д.Ф., Юсупов М.Р. Культурно-просветительная деятельность земств Урала (1864 – февраль 1917 г.). Челябинск, 2008; Чуприн В.В. Земство и развитие среднего образования на Урале (60-е годы XIX в. – 1917 г.): Автореф. дис... канд. ист. наук. Оренбург, 2000; Шуляк Е.В. Земства и земская медицина в Уфимской губернии в конце XIX – начале XX в. // Вопросы истории. 2009. № 2. С. 112–119.
- ¹³ Апкаримова Е.Ю., Голикова С.В., Миненко Н.А. и др. История местного самоуправления на Урале в XVIII – начале XX в.: город, село, деревня. Екатеринбург, 1999; Апкаримова Е.Ю., Голикова С.В., Миненко Н.А. и др. Сельское и городское самоуправление на Урале в XVIII – начале XX века. М.: Наука, 2003.
- ¹⁴ Андреева Л.М. К вопросу о деятельности Земского Союза Пермской губернии (вторая половина 1914 – середина 1919 гг.) // Прикамье, век XX: малоизвестные страницы истории края. Пермь, 1997. С. 39–41; Баженова К. Е. Деятельность организаций Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов Пермской губернии по оказанию помощи беженцам в годы первой мировой войны // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 12. История. Вып. 45. С. 21–27; Казакова-Апкаримова Е.Ю. Общественная жизнь уральского города в годы Первой мировой войны // Известия Уральского государственного университета. Сер. 2: Гуманитарные науки. 2010. Т. 76. № 2. С. 113–126; Нагорная М. С. Земское самоуправление на Южном Урале накануне и в годы первой мировой войны (1913 – февраль 1917 г.): Автореф. дис. ... ист. кандидата наук. Курган, 1999; Невоструев Н.А. Образование и развитие элементов гражданского общества на Урале во второй половине XIX – начале XX вв.: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Ижевск, 2006; Полянина О.А. Органы городского самоуправления Уфимской губернии (1900 – начало 1917 г.): Автореф. дис. ... кандидата ист. наук. Уфа, 2006 и др.
- ¹⁵ Ваганова Л.В., Рукосуев Е.Ю. Военно-промышленные комитеты на Урале в годы Первой мировой войны (1914–1918 гг.). Екатеринбург, 2005.
- ¹⁶ Кучак Л.Л. Местное управление на Урале и в Западной Сибири в марте – октябре 1917 г.: Автореф. дис. ... кандидата ист. наук. Екатеринбург, 2002; Сафонов Д.А. Между империей и республикой Советов: местная власть на Южном Урале в 1917–1918 гг. Оренбург, 2008; Шилкин А. М. Городское самоуправление на Южном Урале в 1917–1918 гг. Челябинск, 2004.